

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	XIX
-------------------	-----

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ИНСТИТУТЫ

РАЗДЕЛ I. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА	3
Глава 1. Государственное управление (исполнительная власть) и административное право	3
§ 1. Государственное управление и исполнительная власть: их понятие и соотношение	3
§ 2. Признаки государственного управления как объекта административного права	5
§ 3. Механизм государственного управления	8
Глава 2. Предмет и метод административного права	12
§ 1. Общественные отношения, регулируемые административным правом	12
§ 2. Метод административно-правового регулирования	19

§ 3. Основные функции административного права	20
§ 4. Принципы административного права	21
§ 5. Административное право в системе российского права	24
Глава 3. Административно-правовые нормы	28
§ 1. Понятие и особенности административно-правовых норм	28
§ 2. Структура административно-правовых норм	29
§ 3. Виды административно-правовых норм	30
§ 4. Источники административного права	34
Глава 4. Административные правоотношения	37
§ 1. Понятие и основные признаки административных правоотношений	37
§ 2. Предпосылки (основания) возникновения административных правоотношений	41
§ 3. Виды административных правоотношений	43
РАЗДЕЛ II. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	47
Глава 5. Понятие и виды субъектов административного права	47
§ 1. Понятие субъекта административного права	47
§ 2. Виды субъектов административного права	49
Глава 6. Физические лица	50
§ 1. Понятие и основы административно-правового положения граждан РФ	50
§ 2. Виды и структура административно-правового положения гражданина РФ	54

§ 3. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.....	60
§ 4. Право граждан РФ на проведение публичных мероприятий.....	69
§ 5. Основные гарантии прав граждан	74
§ 6. Обращения граждан РФ.....	82
§ 7. Основы административно-правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства	93
Глава 7. Органы исполнительной власти	105
§ 1. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти	105
§ 2. Понятие и правовое положение органов исполнительной власти.....	108
§ 3. Виды органов исполнительной власти.....	121
§ 4. Система органов исполнительной власти.....	129
§ 5. Правительство РФ.....	133
§ 6. Федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства.....	139
§ 7. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти	148
§ 8. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	151
Глава 8. Органы местного самоуправления.....	156
§ 1. Общие принципы организации и основы правового положения органов местного самоуправления	156
§ 2. К вопросу о государственных (муниципальных) услугах как функции органов исполнительной власти и местного самоуправления.....	160

Глава 9.	Государственная служба (общая характеристика административно-правового регулирования организации)	164
	§ 1. Понятие государственной службы	164
	§ 2. Должности государственной службы	168
	§ 3. Система государственной службы	170
	§ 4. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы	172
	§ 5. Правовые основы государственной службы	175
	§ 6. Понятие и виды государственных служащих	179
	§ 7. Основы административно-правового статуса государственных служащих	184
	§ 8. Основы административно-правового регулирования поступления на государственную службу, ее прохождения и прекращения	187
	§ 9. Стимулы деятельности государственных служащих	192
Глава 10.	О муниципальной службе и ее служащих	193
	§ 1. Понятие муниципальной службы	193
	§ 2. Понятие и основы правового положения (статуса) муниципального служащего	194
	§ 3. Поступление на муниципальную службу, ее прохождение и прекращение	195
	§ 4. Противодействие коррупции в государственной и муниципальной службе	198
Глава 11.	Основы государственной гражданской службы	201
	§ 1. Понятие, принципы, основные виды и правовые основы гражданской службы	201
	§ 2. Должности гражданской службы	204
	§ 3. Понятие и виды гражданских служащих	207

§ 4. Основы административно-правового статуса гражданских служащих.....	209
§ 5. Поступление на государственную гражданскую службу.....	213
§ 6. Прохождение гражданской службы	217
§ 7. Стимулы гражданской службы	223
§ 8. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих	225

Глава 12.	Основы правоохранительной службы	227
§ 1.	Система правовых актов о правоохранительной службе	227
§ 2.	Понятие и принципы правоохранительной службы	229
§ 3.	Должности правоохранительной службы	231
§ 4.	Основы правового положения сотрудников правоохранительных органов	234
§ 5.	Поступление на правоохранительную службу и ее прохождение	237
§ 6.	Дисциплинарная ответственность сотрудников правоохранительных органов	238

Глава 13.	Правовые основы военной службы	240
§ 1.	Понятие и принципы военной службы.....	240
§ 2.	Воинские должности: понятие и виды.....	243
§ 3.	Военнослужащие: понятие и виды.....	244
§ 4.	Основы административно-правового положения военнослужащих	245
§ 5.	Прохождение военной службы.....	246
§ 6.	Увольнение с военной службы	249
§ 7.	Основы дисциплинарной ответственности военнослужащих.....	251

Глава 14.	Предприятия и учреждения	255
§ 1.	Понятие и виды предприятий, учреждений	255

§ 2. Основы административно-правового положения предприятий и учреждений	260
§ 3. Основы административно-правового статуса государственных и муниципальных предприятий	263
§ 4. Особенности административно-правового статуса негосударственных корпоративных предприятий	270
§ 5. Административно-правовой статус государственных и муниципальных учреждений (общие положения)	274
§ 6. Государственные корпорации и государственные компании	284
§ 7. Создание, реорганизация и ликвидация предприятий и учреждений	290
§ 8. Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий, учреждений	295
Глава 15. Общественные и религиозные объединения	299
§ 1. Понятие и виды общественных объединений	299
§ 2. Основы административно-правового статуса общественных объединений	303
§ 3. Законодательные основы правового положения религиозных объединений	309
РАЗДЕЛ III. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	312
Глава 16. Формы деятельности органов исполнительной власти	312
§ 1. Понятие и основы классификации форм деятельности органов исполнительной власти	312
§ 2. Правовые акты органов управления: понятие и юридическое значение	317

§ 3. Классификация правовых актов органов управления.....	322
§ 4. Условия законности и эффективности правовых актов органов управления	326
§ 5. Опубликование, вступление в силу и действие правовых актов управления	331
§ 6. Действие правового акта управления.....	334
§ 7. Утрата силы правовыми актами управления.....	336
§ 8. Оспаривание нормативных правовых актов в судах общей юрисдикции.....	338
§ 9. Административный договор	340

Глава 17.

Методы деятельности органов исполнительной власти	346
§ 1. Понятие и виды методов деятельности органов исполнительной власти.....	346
§ 2. Административное принуждение: понятие и виды.....	359

РАЗДЕЛ IV.

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ**

367

Глава 18.

Административная ответственность	367
§ 1. Понятие и основные черты административной ответственности	367
§ 2. Законодательные основы административной ответственности	369
§ 3. Административное правонарушение	372
§ 4. Освобождение от административной ответственности.....	384
§ 5. Ограничение административной ответственности.....	387
§ 6. Понятие и виды административных наказаний.....	388
§ 7. Наложение административного наказания	396

	§ 8. Административная ответственность юридического лица	401
Глава 19.	Дисциплинарная ответственность	405
Глава 20.	Материальная ответственность	407
РАЗДЕЛ V.	ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	410
Глава 21.	Административный процесс: понятие, структура	410
Глава 22.	Производство по делам об административных правонарушениях	414
	§ 1. Основы производства	414
	§ 2. Участники производства	418
	§ 3. Доказательства	422
	§ 4. Меры обеспечения производства	423
	§ 5. Возбуждение дела	429
	§ 6. Рассмотрение дела	433
	§ 7. Пересмотр постановлений и решений	437
	§ 8. Исполнение постановлений	438
РАЗДЕЛ VI.	Административное право и законность в управлении	443
Глава 23.	Законность в сфере управления	443
	§ 1. Законность, дисциплина, целесообразность	443
	§ 2. Понятие и система способов обеспечения законности и дисциплины в сфере управления	446
Глава 24.	Способы обеспечения законности, дисциплины в управлении	449
	§ 1. Контрольные полномочия Президента Российской Федерации	449
	§ 2. Контроль органов законодательной (представительной) власти	452
	§ 3. Контроль органов исполнительной власти	455

§ 4. Административный надзор	456
§ 5. Органы судебной власти и законность в управлении	459
§ 6. Общий надзор органов прокуратуры	465

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ VII. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРАХ	473
Глава 25. Основы административно-правовой организации управления в экономике, социально-культурной и административно-политической сферах	473
§ 1. Необходимость и характер государственного управления	473
§ 2. Понятие и цели организации управления	480
§ 3. Правовые основы организации управления	490
Глава 26. Территориальные, межотраслевые и отраслевые начала в управлении	496
§ 1. Основы разграничения компетенции в области управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов	496
§ 2. Региональные начала в управлении	504
§ 3. Межотраслевые начала в управлении	511
§ 4. Отраслевые начала в управлении	513
§ 5. Общие функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти	517
Глава 27. Организация управления в особых условиях	520
§ 1. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера	521

	§ 2. Чрезвычайное положение	526
	§ 3. Военное положение	529
РАЗДЕЛ VIII. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО		
	И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ	534
Глава 28.	Управление промышленностью и энергетикой	534
	§ 1. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой	534
	§ 2. Местное самоуправление, промышленность и энергетика	539
	§ 3. Государственный контроль (надзор) в промышленности и энергетике	539
Глава 29.	Управление сельским хозяйством	540
	§ 1. Организационно-правовые формы управления сельским хозяйством	540
	§ 2. Предприятия и организации в сельском хозяйстве	544
	§ 3. Местное самоуправление и сельское хозяйство	545
	§ 4. Государственный контроль (надзор) в сельском хозяйстве	546
Глава 30.	Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством	548
	§ 1. Организационно-правовые формы управления строительством и жилищно-коммунальным хозяйством	548
	§ 2. Местное самоуправление, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	552
	§ 3. Государственный контроль (надзор) в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве	553
Глава 31.	Управление транспортом	557
	§ 1. Организационно-правовые формы управления транспортом	557

	§ 2. Местное самоуправление и транспорт	564
	§ 3. Государственный контроль (надзор) на транспорте.....	565
Глава 32.	Управление связью и массовыми коммуникациями	567
	§ 1. Организационно- правовые формы управления связью и массовыми коммуникациями	567
	§ 2. Местное самоуправление и связь	571
	§ 3. Государственный контроль и надзор в сфере связи и массовых коммуникаций.....	571
Глава 33.	Управление использованием и охраной природных ресурсов	572
	§ 1. Организационно- правовые формы управления использованием и охраной природных ресурсов	572
	§ 2. Органы местного самоуправления и использование и охрана природных ресурсов.....	577
	§ 3. Государственный контроль (надзор) в области природопользования и охраны природных ресурсов	577
Глава 34.	Управление финансами и кредитом	580
	§ 1. Организационно- правовые формы управления финансами и кредитом	580
	§ 2. Местное самоуправление, финансы и налоги	585
	§ 3. Финансовый контроль	585
Глава 35.	Управление в области внешнеэкономических связей	590
	§ 1. Организационно-правовые формы управления в области внешнеэкономических связей	590
	§ 2. Местное самоуправление и внешнеэкономические связи.....	595

	§ 3. Государственный контроль в области внешнеэкономических связей	596
Глава 36.	Административно-правовое регулирование торговой деятельности	598
	§ 1. Система органов исполнительной власти в области административно-правового регулирования торговой деятельности	598
	§ 2. Местное самоуправление и внутренняя торговля	600
	§ 3. Государственный контроль (надзор) в области торговли	601
РАЗДЕЛ IX.	АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРОЙ	603
Глава 37.	Управление образованием	603
	§ 1. Общие положения	603
	§ 2. Организационно-правовые формы управления образованием	610
	§ 3. Учреждения образования	616
	§ 4. Государственные и муниципальные высшие учебные заведения (основы их организационно-правового статуса)	620
	§ 5. Особенности правового положения Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова и Санкт-Петербургского университета	624
	§ 6. Органы местного самоуправления и образование	627
	§ 7. Государственный контроль (надзор) в сфере образования	628
Глава 38.	Управление здравоохранением	631
	§ 1. Общие положения	631
	§ 2. Организационно-правовые формы управления здравоохранением	634

	§ 3. Учреждения здравоохранения	641
	§ 4. Местное самоуправление и здравоохранение	645
	§ 5. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор	646
Глава 39.	Управление наукой	651
	§ 1. Организационно-правовые формы управления наукой	651
	§ 2. Организация науки. Научные учреждения и сообщества	655
Глава 40.	Управление культурой	660
	§ 1. Организационно-правовые формы управления культурой	660
	§ 2. Местное самоуправление и культура	664
	§ 3. Государственный контроль (надзор) в сфере культуры	665
Глава 41.	Управление в области социальной защиты граждан	666
	§ 1. Организационно-правовые формы управления в области социальной защиты граждан	666
	§ 2. Местное самоуправление и социальная защита граждан	674
РАЗДЕЛ X.	АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО- ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРОЙ	676
Глава 42.	Управление обороной	676
	§ 1. Организационно-правовые формы управления обороной	676
	§ 2. Органы местного самоуправления и управление обороной	684
	§ 3. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации	685

Глава 43.	Управление безопасностью	687
	§ 1. Организационно-правовые формы управления безопасностью	687
	§ 2. Государственная граница, ее защита и охрана.....	693
Глава 44.	Управление внутренними делами	698
	§ 1. Организационно-правовые формы управления внутренними делами	698
	§ 2. Органы местного самоуправления и управление в области внутренних дел.....	703
	§ 3. Полиция.....	704
	§ 4. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения.....	708
	§ 5. Паспортная система	709
	§ 6. Внутренние войска.....	711
Глава 45.	Управление иностранными делами	713
	§ 1. Организационно-правовые формы управления иностранными делами	713
	§ 2. Органы Министерства иностранных дел РФ за рубежом.....	717
	§ 3. Административно-правовое регулирование въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации.....	719
Глава 46.	Управление юстицией	721
	§ 1. Организационно-правовые формы управления юстицией	721
	§ 2. Организация нотариальной службы.....	725
	§ 3. Адвокатура	727
	§ 4. Регистрация актов гражданского состояния.....	729